

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Южно-Уральский государственный университет
Кафедра международных отношений, политологии и регионоведения

Ф.я7
Б53

ИНСТИТУТЫ И ПРАКТИКИ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ

Методические указания

Челябинск
Издательский центр ЮУрГУ
2022

ББК Ф01.я7
Б53

*Одобрено
учебно-методической комиссией Института лингвистики
и международных коммуникаций*

*Рецензент
И.В. Сибиряков*

Институты и практики российской политики: методические
Б53 указания / сост. М.Д. Беседин. – Челябинск: Издательский центр
ЮУрГУ, 2022. – 25 с.

В методических указаниях дано краткое содержание лекций, планы семинарских занятий, формы самостоятельной работы, вопросы и литература для подготовки к контрольной работе и экзамену по дисциплине «Институты и практики российской политики».

Методические указания предназначены для магистрантов направления 41.04.04 «Политология».

ББК Ф01.я7

© Издательский центр ЮУрГУ, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ.....	4
2. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ.....	5
3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.....	5
4. ОБЪЕМ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ.....	6
5. ТЕМЫ ЛЕКЦИЙ С ПЕРЕЧНЕМ ВОПРОСОВ И ИХ КРАТКИМ СОДЕРЖАНИЕМ.....	6
6. ТЕМЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ.....	11
7. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ.....	15
7.1. Подготовка к практическим занятиям.....	16
7.2. Реферат.....	16
8. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ.....	18
8.1. Критерии оценки сообщения.....	19
8.2. Контрольная работа и критерии оценки.....	19
8.3. Критерии оценки реферата	22
9. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.....	22

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность дисциплины «Институты и практики российской политики» обусловлена необходимостью научного анализа политических институтов и процессов для определения векторов развития политической системы современной России. Очевидно, что успешное развитие общества возможно только в условиях такой политической структуры, которая бы соответствовала критериям эффективности, предсказуемости и стабильности. Это тем более справедливо в условиях начавшегося после 2014 года перехода к новому этапу в эволюции международной системы. Усиление конфронтации между странами Запада и России, особенно после февраля 2022 года, требует адекватного переустройства в экономической, технологической, социальной, духовной и политической сферах России, чтобы обеспечить надежную защиту ее национальных интересов.

Методические указания составлены в соответствии с нормативными документами:

- Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 16.04.2022);
- Федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования (ФГОС ВПО) по направлениям подготовки:
 - 41.03.04 «Политология», утв. Приказом Министерства образования и науки РФ № 814 от 23 августа 2017 г.;
 - 41.04.04. Политология (уровень магистратура) утв. Приказом Министерства образования и науки РФ от 13 июля 2017 г. № 654;
- Положение ЮУрГУ от 16.08.2017 № 300 «Об организации и осуществлении образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования»;
- Положение ЮУрГУ «О текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации» № 309 от 16.08.2017;
- Положение ЮУрГУ «О балльно-рейтинговой системе оценивания результатов учебной деятельности обучающихся» № 179 от 24.05.2019.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель освоения дисциплины «Институты и практики российской политики» - обобщить основные теоретические подходы, существующие в современной политической науке для анализа политических процессов в России, дать студентам магистратуры системные знания об институтах и практиках современной российской политики. Формировать у магистрантов готовность к работе в коллективе, развить способность к социальному взаимодействию, стремление к саморазвитию, осознанию социальной значимости своей будущей профессии. В результате освоения дисциплины магистрант должен: знать: различные теоретические подходы к анализу политического процесса, фактический материал о реалиях политических институтов и практики современной России; основы конституционного строя, основных институтов

российской политики; основные закономерности и тенденции развития российского политического процесса; уметь: анализировать политическое развитие Российской Федерации с применением методов современной политической теории; осуществлять отбор источников информации, проверять достоверность полученной информации и использовать ее в политическом анализе; владеть: навыками интерпретации текущих событий отечественной политики; навыками политологического анализа прикладных социально-политических исследований.

2. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина посвящена рассмотрению основных политических институтов и политической практики современной России. В содержание входят изучение основных теоретических подходов к анализу политических процессов. В ходе изучения дисциплины рассматриваются: теория разделения властей и динамика политических режимов; специфика президентско-парламентской формы правления России, ее преимущества и недостатки в современных условиях; тенденции развития российского политического режима; особенности российского федерализма; современная административная реформа, ее цели, задачи и этапы. Кроме того, в программе уделяется внимание вопросам становления гражданского общества, институту политических партий и основным вехам истории современных российских партий, характеристике избирательной системы и особенностям избирательного процесса в России.

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Компетенции

УК-1. Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий.

В результате освоения дисциплины магистрант должен:

Знать: конституционные основы государственного устройства Российской Федерации; политические институты и их статус в политической системе страны; теоретические подходы к вопросам политического развития современной России.

Уметь: анализировать и прогнозировать деятельность политических и общественно-политических организаций на федеральном и региональном уровнях.

Иметь практический опыт: анализа программных документов политических и общественно-политических организаций, оценки их деятельности на федеральном и региональном уровнях.

ПК-8. Способен организовать и проводить политологическую экспертизу социально значимых проектов.

В результате освоения дисциплины магистрант должен:

Знать: формы и критерии оценки социально значимых проектов, ориентированных на развитие институтов и практик российской политики.

Уметь: осуществлять анализ социально значимых проектов, ориентированных на развитие институтов и практик российской политики.

Иметь практический опыт: организации экспертной оценки результатов социально-значимых проектов, ориентированных на развитие институтов и практик российской политики.

4. ОБЪЕМ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Таблица 1

Вид учебной работы	Всего часов	Распределение по семестрам в часах
		Номер семестра – 1
Общая трудоемкость дисциплины	144	144
<i>Аудиторные занятия:</i>	32	32
Лекции (Л)	16	16
Практические занятия, семинары и (или) другие виды аудиторных занятий (ПЗ)	16	16
<i>Самостоятельная работа (СРС)</i>	96,5	96,5
Промежуточная аттестация (экзамен)	15,5	15,5

5. ТЕМЫ ЛЕКЦИЙ С ПЕРЕЧНЕМ ВОПРОСОВ И ИХ КРАТКИМ СОДЕРЖАНИЕМ

Лекция 1. Политический процесс: теоретические подходы к анализу (4 часа)

Введение. Политический процесс (ПП), функциональные аспекты политической системы (ПС) и ее взаимодействие с социальной средой. Макроизмерение и микроизмерение ПП.

Политический процесс как деятельность людей в различных группах по поводу борьбы за власть и ее использования для достижения индивидуальных и групповых интересов. Отличия категории «ПП» от категории политического развития (ПР).

Три направления исследований политического процесса:

- 1) микро- и макроуровневые исследования;
- 2) структурно-функциональный, динамический анализ;
- 3) поведенческий, интеракционистский, конфликтный подходы.

Дедуктивный способ макроанализа: Полибий, Артур Бентли, Вильфредо Парето, Дэвид Трумэн о политическом процессе. Структурно-функциональный,

динамический анализ: Дэвид Истон, Гейбриэл Алмонд о политическом процессе. Обновление теории развития и разработка так называемой политики модернизации. Исследование внутренней структуры политического процесса поведенческим и интеракционистским подходами. Ральф Дарендорф, Льюис Козер о политическом процессе.

Иван Ильин как представитель консервативного направления политической мысли о переходе от тоталитаризма к демократии. Современные методы политологических исследований отечественных авторов. Юлий Нисневич о политико-правовом и сопоставительно-институциональном анализе.

Содержания политического процесса в схематичном и комплексном видах.

Лекция 2. Типология и акторы политического процесса (2 часа)

Основные разновидности политических процессов: локальные (региональные) и глобальные; внутрисистемные и транзитные (переходные); стабильные и кризисные; легальные и теневые ПП.

Две крупные подсистемы ПП – государственное управление и политическое участие граждан, и их выстраивание по «горизонтали» и по «вертикали».

Акторы политического процесса и их характеристики: потенциал и статус (а), вид действий (б), способ взаимодействий между ними (в). Конфронтация, нейтралитет, компромисс, союз (коалиция), консенсус как способы взаимодействия между акторами ПП.

Расстановка и соотношение сил как качественное и количественное измерения политической сцены. Анализ динамики баланса сил на политической сцене в работах К. Маркса.

П. Бурдьё и обоснование «символической власти» как совокупности «капиталов» (экономических, культурных и т. д.), распределяющихся между агентами в соответствии с их позициями в «политическом поле», образуемом иерархией властных отношений.

Фиксация специфики и результатов политического процесса в политической системе и ее институтах.

Лекция 3. Понятие политических институтов (2 часа)

Термин «институт» в политической науке. Институционализм как одно из направлений экономической, социологической и политической науки. Институализация политических отношений как механизм, обеспечивающий организацию совместной политической деятельности людей и формирование определенных организаций.

Т. Веблен, М. Ориу, Ж. Ренар о политических институтах. Трактровка политических институтов в работах Т. Парсонса, Ч. Хортон, Р. Кенига. Разработка принципов современных теоретических подходов к анализу политических институтов в работах А. Пшеворски, П. Ордешука, П. Бурдьё, Э. Гидденса, Й. Терборна, Т. Лукмана и др.

Основные подходы к определению института: нормативный подход; этический подход; информационный подход; эволюционный подход; игровой подход; контрактный подход; организационный подход.

Неоинституциональный подход об институтах как о правилах игры в обществе. Использование микроэкономики и теории игр при анализе политико-правовых проблем.

Термин «политические институты» в узком и широком смысле. Свойства политических институтов. Виды политических институтов.

Формальные политические институты: институт парламентаризма; институты исполнительной власти; институт главы государства; институт политических партий; институт общественно-политических движений.

Неформальные политические институты и причины их появления. Типы неформальных институтов: дополняющие, аккомодационные, конкурентные и замещающие.

Функции политических институтов: объединение общества, социальных групп для реализации их коренных интересов; выработка политических программ; регулирование действий социальных групп; интеграция социальных слоев и групп в поле общественных отношений; защита и развитие системы общественных отношений; обеспечение оптимального развития политического процесса.

Лекция 4. Гражданское общество: институты и проблемы становления (2 часа)

Основные вехи исторической эволюции идеи гражданского общества. «Л-традиция» теории гражданского общества, ее содержание и последователи. Суть «М-традиции» теории гражданского общества и ее последователи.

Гражданское общество как неполитическая сфера социума, противостоящая государству или сосуществующей с ним, которая включает также такие институты и организации, как предпринимательство, торговля, семья и родственные объединения, различные общественные союзы и ассоциации.

Группы концепций, в рамках которых разрабатываются современные модели гражданского общества:

- 1) формационный и цивилизационный подходы;
- 2) концепции модернизации и постсовременности.

Четыре основные идейно-политические доктрины гражданского общества: либерально-демократическую (доктрина «рыночной демократии»), социал-демократическую (концепция «демократического социализма» и «социалистического гражданского общества»), авторитарно-буржуазную (доктрина «государственного капитализма») и авторитарно-социалистическую (доктрина «государственно-бюрократического социализма»). Основные идейные в дискуссии на тему о судьбах гражданского общества в России.

Особенности институционального подхода к исследованию современного гражданского общества.

Содержание понятия «институционализация гражданского общества». Условия успешной институционализации. Необходимость новых подходов к совершенствованию системы управления усложняющимся обществом на основе выработки каждой страной собственной уникальной модели взаимодействия общества и государства.

Лекция 5. Территориальное измерение российского политического строя: федерализм и местное самоуправление (2 часа)

Федерализм как институт развития и функционирования демократического государства. Становление и особенности российской модели федерализма. «Этнический фактор» в российском федерализме.

Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов, разграничение предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

Система органов исполнительной власти субъектов федерации. Законодательные (представительные) органы в субъектах РФ. Высшее должностное лицо (глава) субъекта Федерации: правовое положение и полномочия.

Политическая практика формирования и деятельности органов власти субъектов федерации. Проблемы федерализма в Российской Федерации. Реформа российских федеративных отношений: основные направления и периоды реализации в 21-м веке.

Понятие местного самоуправления. Муниципальные образования и их виды в России. Принципы местного самоуправления: конституционные гарантии, самостоятельность, независимость, ответственность, судебная защита. Правовые основы местного самоуправления. Система органов местного самоуправления.

Развитие института местного самоуправления в России. Итоги реформы местного самоуправления (закон №131-ФЗ) и современное состояние данного института. Внесение в Государственную Думу законопроекта о местном самоуправлении в декабре 2021 года, ход его обсуждения и итоги.

Лекция 6. Современная административная реформа (2 часа)

Истоки реформы и ее развитие. Комиссия по разработке проекта Программы государственного строительства в Российской Федерации, образованная распоряжением Президента РФ от 7 мая 1997 г. И результаты ее работы. Политическое решение о проведении административной реформы от 18 февраля 2002 г.

Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. «О мерах по проведению административной реформы в 2003–2004 годах» и приоритетные направления административной реформы.

Содержание оперативной и институциональной составляющей административной реформы, согласно Концепции административной реформы

в Российской Федерации в 2006–2010 годах, одобренной Правительством РФ в 2005 г. Существенное изменение системы федеральных органов исполнительной власти. Три их организационно-правовые формы: федеральное министерство, федеральная служба и федеральное агентство.

Административные регламенты и государственные услуги.

Совершенствование контрольно-надзорной деятельности.

Доступ к информации. Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002–2010 годы)», государственная программа «Информационное общество (2011–2020 годы)». Итоги их реализации, задачи и перспективы дальнейшего развития современных систем коммуникации в органах государственной и муниципальной власти.

Проблемы при реализации Концепции административной реформы. Незавершенность реформы. Необходимость продолжения преобразований в административной сфере для успешного решения проблемы бедности, эффективного противостояния антироссийским санкциям, введенным странами Запада, и придания дополнительного импульса социально-экономическому развитию России.

Лекция 7. Группа интересов в политическом процессе (2 часа)

Группы интересов (заинтересованные группы, общественные группы) как организованные общественные объединения, возникающие с целью удовлетворения многообразных запросов и потребностей людей.

Группы интересов как объекты деятельности политических партий и лидеров. Группы интересов как субъекты деятельности по защите своих профессиональных интересов. Возрастание значимости заинтересованных групп в условиях стремительного развития средств коммуникации.

Трансформация структуры политического процесса в России на основе возможностей Интернета. Сетевые сообщества как особая форма взаимодействия гражданского общества и власти. Концепция электронного гражданского общества.

Политические группы интересов и их отличие от партий. Институт лоббизма в современных консолидированных демократиях.

Основные этапы в истории лоббистской деятельности в России. Новая конфигурация федеральной власти после принятия Конституции 1993 года. Уровни власти, на которых ведется лоббистская деятельность, выбор объекта лоббирования.

Эффективные объекты лоббирования в Государственной Думе и Совете Федерации.

Преобладающие политические технологии лоббирования во взаимодействии групп интересов с российским государством. Военно-промышленный комплекс (ВПК), нефтегазовое лобби, СМИ и медиахолдинги, банковское и финансовое лобби, а также крупный бизнес и различные отрасли (алкогольные,

машиностроительные, фармацевтические, строительные, ретейл и многие другие лобби-группы) как наиболее влиятельные группы интересов в РФ.

Негативные особенности российского лоббизма: закулисный и теневой характер; удовлетворения иностранных интересов в ущерб государственным; несбалансированность представительства интересов; принятие решений в пользу влиятельного меньшинства; «телефонное право»; торговля влиянием; взяточничество и коррупция.

Необходимость установления стабильных и законных правил игры в области лоббирования групповых интересов. Содержание и оценка проекта федерального закона «О правовых основах лоббистской деятельности».

6. ТЕМЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ И ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ

Практическое занятие 1. Принцип разделения властей: теоретические аспекты (4 часа)

Вопросы для подготовки к практическому занятию по теме 1:

1. Разработка принципа разделения властей. Д. Локк о разделении властей.

2. Разработка принципа разделения властей. Модель разделения властей Ш.Монтескье.

3. Разработка принципа разделения властей. Система «сдержек и противовесов» Д.Мэдисона.

Основная литература

1. Гамильтон, А. Федералист. Политические эссе / А. Гамильтон, Д. Мэдисон, Д. Джей. – М.: «Прогресс» – «Литера», 1993. – С. 78–86, 253–261, 323–337, 345–351. (Эссе № 10, 39, 47, 48, 51) [Электронный ресурс]. – URL: http://grachev62.narod.ru/Fed/Fed_ogl.htm (дата обращения: 24.01.2022).

2. Конституции зарубежных государств: учебное пособие. – М.: Изд-во «БЕК», 1996. – 584 с.

3. Локк, Д. Два трактата о правлении / Джон Локк; пер. с англ. Е.С. Лагутина, Ю.В. Семенова. – Книга 2. – Москва; Челябинск: Социум, 2014. – 494 с. [Электронный ресурс]. – URL: http://econlibrary.ru/books/270/418/Locke_oglavlenie+.pdf (дата обращения: 24.01.2022).

Глава XI http://grachev62.narod.ru/lock/lokk_2_11.html

Глава XII http://grachev62.narod.ru/lock/lokk_2_12.html

Глава XIII http://grachev62.narod.ru/lock/lokk_2_13.html

4. Монтескье, Ш. О духе законов / Шарль Луи Монтескье / сост., пер. и коммент. примеч. авт. А.В. Матешук. – М.: Мысль, 1999. – 672 с. – Глава VI – [Электронный ресурс]. – URL: http://c-bajun-v.narod.ru/libr1_bn/Philosof/monteske/duh_zkns/Bk_10_11.htm (дата обращения: 24.01.2022).

Дополнительная литература

1. Политология. Книга для чтения. Для студентов I–VI курсов всех форм обучения / гос. ком. Рос. Федерации по высш. образованию, Челяб. гос. техн. ун-т. Каф. политологии; / сост. А.А. Казьмина, С.В. Лыкасова. – Челябинск: Изд-во ЧГТУ, 1995. – 80 с. Часть 2. – С. 4–14.

Практическое занятие 2. Реализация принципа разделения властей (4 часа)

Вопросы для подготовки к практическому занятию по теме 2:

1. Высшие органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Их краткая характеристика.

2. Источники (порядок) формирования органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Сроки полномочий.

3. Формы и способы взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти:

– процедура принятия закона; процедура изменения Конституции;

– возможности прекращения полномочий в случае возникновения политических разногласий.

Основная литература

1. Конституция Российской Федерации со всеми последними поправками. – М.: АСТ, 2020 [Электронный ресурс]. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 31.01.2022).

2. Маклаков, В.В. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония: учебное пособие / В.В. Маклаков. [Электронный ресурс]. – 8-е изд. – Москва: Infotropic Media, 2012. – 640 с. // Лань: электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/58070> (дата обращения: 31.01.2022).

3. Мишин, А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник / А.А. Мишин. [Электронный ресурс]. – 17-е изд., испр. и доп. – Москва: СТАТУТ, 2013. – 520 с. // Лань : электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/107542> (дата обращения: 31.01.2022). – С. 289–332, 460–481.

Дополнительная литература

1. Конституции зарубежных государств: учебное пособие. – М.: Изд-во «БЕК», 1996. – 584 с.

2. Макаренков, Е.В. Политология: альбом схем / Е.В. Макаренков, В.И. Сушков. – М.: Юристъ, 1998. – схемы 95, 98, 99.

3. Современные Соединенные Штаты Америки. Энциклопедический справочник / Абаренков В.П. и др. – М.: Политиздат, 1988. – 541 с. – С. 48–83.

4. Французская республика. Конституция и законодательные акты / пер. с фр. / сост. В.В. Маклаков, В.Л. Энтин; под ред. и со вступ. ст. В.А. Туманова. – М.: Прогресс, 1989. – 445 с. – С. 30–53.

Практическое занятие 3. Институт политических партий в России (4 часа)

Вопросы для подготовки к практическому занятию по теме 3:

1. Эволюция партийной системы России в постсоветский период.
2. Федеральный закон «О политических партиях» от 11.07.2001 (с учетом последних изменений). Смешанная избирательная система в регионах как фактор партогенеза в постсоветской России.
3. Партия власти в политической системе постсоветской России.
4. Левый, центристский и правый сегменты партийной системы современной России.
5. Эволюция либерального сегмента современной России.
6. Проблемы и перспективы развития консервативного, социал-демократического, коммунистического и др. сегментов партийной системы (для самостоятельного изучения).

Документы

1. Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (ред. От 01.04.2022) «О политических партиях» [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459/ (дата обращения: 22.05.2022).

Программы основных парламентских партий после выборов депутатов Государственной Думы РФ VIII созыва (17-19 сентября 2021 года):

2. Программа Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». [Электронный ресурс]. – URL: https://minjust.gov.ru/uploaded/files/programma_vserossiyskoypoliticheskoupartiiedinayarossiya.doc (дата обращения: 22.05.2022).

3. Программа политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/programmapoliticheskoupartiikommunisticheskayapartiyarossiyskoifyederacii.docx> (дата обращения: 22.05.2022).

4. Программа Политической партии ЛДПР – Либерально-демократическая партия России [Электронный ресурс]. – URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/programmaldpr.doc> (дата обращения: 22.05.2022).

5. Программа Политической партии «Новые люди» [Электронный ресурс]. – URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/programma-partii-novyie-lyudi.docx> (дата обращения: 22.05.2022).

6. Программа Российской объединенной демократической партии «Яблоко» – «Демократический манифест» [Электронный ресурс]. – URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/programmayabloko.doc> (дата обращения: 22.05.2022).

7. Программа Социалистической политической партии «Справедливая Россия – патриоты – за правду» [Электронный ресурс]. – URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/programmесr2016.pdf> (дата обращения: 22.05.2022).

Программы других партий на сайте Министерства юстиции РФ.

Основная литература

1. Головченко, В.И. Идеологические основы КПРФ и «Справедливой России»: особенности и перспективы / В.И. Головченко // Власть. – 2009. – № 3. – С. 74–78.

2. Исаев, Б.А. Современная российская политика: для бакалавров, учеб. пособие по политол. Специальностям / Б.А. Исаев, Н.А. Баранов. – СПб. И др.: Питер, 2012. – 443 с. – Глава 13. – С. 283–305.

3. Макаренко, Б.И. Постсоветская партия власти: Единая Россия в сравнительном контексте / Б.И. Макаренко // Полис. Политические исследования. – 2011. – № 1. – С. 42–65.

4. Михалева, Г.М. Партия «Яблоко»: история выживания в непригодной для существования среде / Г.М. Михалева // Публичная политика. – 2021. – Т. 5. – № 1. – С. 30–51.

5. Политические партии в системе гражданских отношений в современной России: монография / Н.И. Шестов, М.К. Ананьева, А.А. Вилков [и др.]; под редакцией А. Вилкова [Электронный ресурс]. – Саратов: СГУ, 2020. – 224 с. –// Лань: электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/194746> (дата обращения: 22.05.2022).

Практическое занятие 4. Избирательная система России. Политическая борьба на выборах (4 часа)

Вопросы для подготовки к практическому занятию по теме 4:

1. Избирательное право и его основные принципы. Общие принципы демократической организации выборов.

2. Избирательная система: определение, основные типы и их виды; порядок функционирования.

3. Влияние избирательных систем на партии, партийные системы и политические процессы в обществе.

4. Стратегия и тактика избирательных кампаний.

5. Административный ресурс и «грязные» политические технологии.

Документы

Федеральное законодательство о выборах:

1. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2004. № 27. Ст. 2710 [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48221/ (дата обращения: 24.01.2022).

2. Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. От 05.04.2021) «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2003. № 2. Ст. 171 [Электронный ресурс]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40445/ (дата обращения: 24.01.2022).

3. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 04.06.2021) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, N 8, ст. 740. [Электронный ресурс]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения: 24.01.2022).

Основная литература

1. Конституционное (государственное право) зарубежных стран: К75. В 4 т. Тома 1–2. Часть общая: учебник / отв. ред. проф. Б.А. Страшун – 3-е изд., обновл. и дораб. – М.: Издательство БЕК, 2000. – 784 с. – С. 213–228, 239–254.

2. Любарев, А.Е. Избирательные системы: российский и мировой опыт / А.Е. Любарев. – М.: Либеральная миссия, 2017. – 632 с.

3. Малкин Е. Политические технологии / Е.Малкин, Е.Сучков – М.: Русская панорама, 2006. – 680 с.

4. Уоллерстайн, М. Избирательные системы, партии и политическая стабильность / М. Уоллерстайн // ПОЛИС. – 1992 – № 6. – С. 156–162. – [Электронный ресурс]. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_5020191_70951821.pdf (дата обращения: 24.01.2022).

5. Шаблинский И.Г. К вопросу об эволюции избирательной системы в России / И.Г. Шаблинский // Труды по интеллектуальной собственности. – 2012. – Т. 10. – № 1. – С. 37–47 [Электронный ресурс]. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_21561926_14984719.pdf (дата обращения: 03.06.2022).

Дополнительная литература

1. Любарев, А.Е. Избирательные системы и российское электоральное законодательство / А.Е. Любарев // ПОЛИС. – 2003. – № 4. – С. 120–129. – [Электронный ресурс]. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_5078714_81147134.pdf (дата обращения 03.06.2022).

2. Поппер, К. Демократия и народовластие / К. Поппер // Новое время. – 1991. – № 8. – С. 41–43.

3. Пугачев, В.П. Введение в политологию: учебник для высших учебных заведений / В.П. Пугачев, А.И. Соловьев. – Изд. 3-е, перераб. и доп. – М.: Аспект Пресс, 2000. – 477 с. (Глава 22. Выборы)

7. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ

СРС направлена на закрепление, расширение и углубления знаний, умений и навыков, направленных на формирование компетенций, предусмотренных изучаемой дисциплиной. В процессе самостоятельной работы студент должен научиться осмысленно и самостоятельно работать с разнообразными источниками информации, развить способности анализировать, выделять главное и делать аргументированные выводы.

Формы самостоятельной работы студентов (СРС) в процессе освоения дисциплины:

- изучение учебной, научной и методической литературы, нормативных документов, электронных средств информации при подготовке к практическим занятиям;
- подготовка рефератов;
- подготовка к контрольным работам;
- подготовка к экзамену.

7.1. Подготовка к практическим занятиям

В течение семестра каждый магистрант должен активно участвовать в обсуждении вопросов, предлагаемых преподавателем на практических занятиях (перечень вопросов к каждому занятию приведен в п. 6). Для успешного освоения дисциплины и достижения высокого рейтинга магистрант должен подготовить и сделать как минимум четыре сообщения на практических занятиях по обсуждаемым вопросам. Критерии оценки сообщений приведены в п. 8.1. Замечания, дополнения, уточнения, сделанные другими студентами по ходу обсуждаемого вопроса, оцениваются отдельно и, таким образом, повышают итоговый рейтинг студента.

7.2. Реферат

В процессе освоения дисциплины каждый магистрант должен подготовить реферат по одной из тем, перечисленных ниже. Реферат должен быть представлен на проверку преподавателю не позднее двух недель до окончания семестра.

Критерии оценки реферата приведены в п. 8.

Примерный список тем рефератов

1. Развитие государственных институтов в постсоветской России.
2. Генезис и развитие института российского парламентаризма.
3. Становление структур исполнительной власти в постсоветский период.
4. Характеристика основных черт российского федерализма.
5. Этапы становления многопартийности в России. Особенности российских партий.
6. Политическое лидерство в современной России и его влияние на политический процесс.
7. Этапы становления института президентства в России и его эффективность.
8. Модели и этапы в развитии отношений групп интересов и государства в России.
9. Политико-правовой статус и характеристика современных российских СМИ.

10. Проблема государственного управления и контроля деятельности СМИ.
11. Роль спецслужб в политическом процессе современной России.
12. Анализ реализации партийных предвыборных программ (на примере деятельности партии «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР.).
13. Формы представительства интересов бизнеса в России.
14. Выражение интересов бизнеса в политических партиях России и других стран.
15. Профсоюзы России в системе представительства интересов: история, проблемы, перспективы.
16. Электоральные циклы в постсоветской России.
17. Особенности постсоветской бюрократии.
18. Гражданское общество в России: состояние и перспективы.
19. Эволюция политической системы России в постсоветский период.
20. Особенности и тенденции развития российского политического режима в XXI веке.

Литература

1. Василенко, И.А. Современная российская политика: учебник для вузов по гуманитар. Направлениям и специальностям / И.А. Василенко; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. – Москва: Юрайт, 2014. – 487 с.
2. Медушевский, А. Н. Сравнительное конституционное право и политические институты: курс лекций. / А.Н. Медушевский. – 2-е изд. – М.; Берлин: Директ-Медиа, 2015. – 732 с.
3. Мухаметов, Р.С. Политические институты: учебно-методические материалы / Р.С. Мухаметов, С.В. Куньшиков. – Екатеринбург: УрФУ, 2019. – 112 с.
4. Современная российская политика [Электронный ресурс]: учебное пособие. – Москва: МГУ имени М.В. Ломоносова, 2013. – 472 с. // Лань: электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/71625> (дата обращения: 28.10.2021).

Требования, предъявляемые к реферату:

- объем 20–22 страниц (включая титульный лист, содержание и библиографический список); шрифт Times New Roman размером 14 пт с одинарным межстрочным интервалом, верхнее поле – 2,0 см, нижнее поле – 2,6 см (нижний колонтитул – 2,0 см), левое и правое поля – 2,0 см.
- оформление в соответствии с требованиями, действующими на кафедре МОПР;
- соответствие содержания заявленной теме;
- процент оригинальности;
- обоснование актуальности темы;
- структура (введение, основная часть, выводы/заключение);
- логичность изложения материала;
- аргументированность выводов.

8. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ

Согласно положению ЮУрГУ «О балльно-рейтинговой системе» (БРС) оценивание результатов учебной деятельности обучающихся по дисциплине проводится на основании контрольно-рейтинговых мероприятий (КРМ) текущего контроля в течение семестра.

К КРМ текущего контроля относятся следующие мероприятия:

- выступления на практических занятиях;
- контрольная работа;
- конспекты лекций;
- реферат.

Освоение дисциплины считается успешным, если магистрант имеет не менее 60 % от максимально возможного балла по всем КРМ, предусмотренным программой данной дисциплины. В этом случае преподаватель имеет возможность выставить магистранту оценку за экзамен по результатам текущего контроля. В случае, если магистрант не согласен с оценкой, предлагаемой преподавателем, он имеет право пройти промежуточную аттестацию с целью повышения своего рейтинга.

Максимальный балл, который магистрант имеет возможность получить по КРМ в течение семестра – 95.

Минимальный балл для выставления удовлетворительной оценки по дисциплине – 57 (что составляет 60 % от 100).

КРМ текущего контроля

Таблица 2

№	Название КРМ	Максимальный балл за 1 КРМ	Кол-во КРМ	Весовой коэффициент*	Общий балл по данному КРМ
1	Выступление на практическом занятии	14	4	1	56
2	Контрольная работа	9	1	1	9
3	реферат	16	1	1	16
4	Конспект лекций	2	7	1	14
ИТОГО:					95

*Весовой коэффициент – это то, как преподаватель оценивает сложность и значимость данного задания. Все КРМ имеют одинаковую сложность и значимость. В таком случае везде весовые коэффициенты будут равны 1.

8.1. Критерии оценки сообщения

Таблица 3

Критерии	3 балла	2 балла	1 балл	0
Соответствие содержания заданному вопросу	–	Полностью соответствует	Частично соответствует	Не соответствует
Логичность и аргументация	–	Логичен, аргументирован	Логика не всегда присутствует, аргументация недостаточна	отсутствует
Использование необходимого количества источников	–	Лекция, основная и дополнительная литература	Лекция и основная литература	Только материал лекции
Использование соответствующей терминологии и понятий	Свободное владение терминологией и понятиями	Незначительные неточности	С трудом	Не ориентируется
Речь	Свободная	С опорой на текст	чтение	–
Ответы на вопросы преподавателя и аудитории	–	Правильные, аргументированные ответы	Затрудняется аргументированно ответить на вопросы	Ответить не может

Максимальный балл, который магистрант может получить за сообщение – 14.

8.2. Контрольная работа и критерии оценки

В течение семестра проводится одна контрольная работа по результатам изучения первых четырех тем лекций. Магистранты получают два вопроса (по вариантам) и в течение 30 минут пишут ответы на полученные вопросы, а затем сдают свои письменные работы на проверку преподавателю.

Критерии оценки контрольной работы

Таблица 4

Критерии	3 балла	2 балла	1 балл	0
Соответствие содержания предложенным темам двух вопросов	–	Полностью соответствует	Частично соответствует	Не соответствует
Структурированность (введение, основная часть, выводы /заключение)	–	Структурирован	Отсутствует один из элементов	Не структурирован
Овладение теоретическими, правовыми знаниями и фактологическим материалом	Знание различных теоретических подходов, правовых документов фактической информации.	Знание теоретических подходов в целом (основных, но не всех), правовых документов, знание фактической информации в целом (но допускает отдельную фактологическую ошибку)	Поверхностное знакомство с теоретическими подходами, с правовыми документами, фрагментарное знакомство с фактической информацией	Отсутствие знаний о главных теоретических подходах, отсутствие знания правовых документов, фактической информации
Логичность и аргументация	–	Логичен, аргументирован	Логика не всегда присутствует, аргументация недостаточна	отсутствует

Максимальный балл, который магистрант может получить по данному контрольно-рейтинговому мероприятию – 9.

Примерный список вопросов к контрольной работе

1. Понятие политического процесса.
2. Макро- и микро- измерения политического процесса.
3. Системный, структурно-функциональный анализ процесса.
4. Бихевиористский, конфликтологический подходы к анализу политического процесса.
5. Типология и основные компоненты политических процессов.
6. Функции институтов в политическом процессе.

7. Акторы политического процессов.
8. Источники формирования институтов законодательной, исполнительной и судебной власти в Российской Федерации.
9. Процедура принятия закона: сравнительный анализ.
10. Процедура изменения Конституции: сравнительный анализ
11. Взаимодействие институтов законодательной и исполнительной власти: сравнительный анализ.
12. Возможности законодательных и административных институтов по вопросам досрочного прекращения полномочий: сравнительный анализ.
13. Понятия гражданского общества и его институтов.
14. Понятия политическая партия и партийная система.
15. Характерные особенности партийной системы в современной России.

Список литературы для подготовки к контрольной работе

1. Гайнутдинова, Л.А. Две традиции теории гражданского общества: Дж. Локк и Ш.-Л. Монтескье / Л.А. Гайнутдинова, Р.И. Гайнутдинов // Вестник РХГА. – 2020. – № 4–1. – С. 69–80 [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dve-traditsii-teorii-grazhdanskogo-obschestva-dzh-lokk-i-sh-l-monteskie/pdf> (дата обращения: 03.06.2022).
2. Исаев, Б.А. Политические отношения и политический процесс в современной России: учеб. пособие для вузов по направлению подгот. ВПО 030200 «Политология» / Б.А. Исаев, Н.А. Баранов. – СПб. и др: Питер, 2009. – 394 с.
3. Медушевский, А.Н. Сравнительное конституционное право и политические институты. Курс лекций / А.Н. Медушевский; Гос. ун-т – Высш. шк. экономики. – М.: ГУ ВШЭ, 2002. – 510 с.
4. Нисневич, Ю.А. Современные методы политических исследований / Ю.А. Нисневич // Вестник РУДН. Серия: Политология. – 2011. – №2. – С. 5–16. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-metody-politicheskikh-issledovaniy> (дата обращения: 03.06.2022).
5. Современная российская политика [Электронный ресурс]: учебное пособие – Москва: МГУ имени М.В. Ломоносова, 2013. – 472 с. – // Лань: электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/71625> (дата обращения: 28.10.2021).
6. Шапошникова, Е.А. Российская партийная система в контексте совершенствования института выборов [Электронный ресурс]: монография / Е.А. Шапошникова. – Рязань: РГУ имени С.А. Есенина, 2017. – 104 с. – // Лань: электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/164503> (дата обращения: 18.11.2021).

8.3. Критерии оценки реферата

Таблица 5

Критерии	3 балла	2 балла	1 балл	0
Объем	90–100 % от требуемого количества страниц	80–90 % от требуемого количества страниц	На 70–80 % от требуемого количества страниц	Менее 70 % от требуемого количества страниц
Оформление	–	–	Соответствует требованиям	Не соответствует требованиям
Соответствие содержания заявленной теме	–	Полностью соответствует	Есть отклонения	Не соответствует
% оригинальности	60 %	50 %	40 %	Менее 40 %
Обоснование актуальности темы	–	Полное, глубокое ...	Недостаточно полное, глубокое ...	Нет обоснования
Структура	–	–	Есть все части структуры	Отсутствует одна или более частей
Логичность изложения материала	–	Изложение материала логично	Изложение материала не всегда логично	Изложение материала не логично
Аргументированность выводов	–	Достаточно аргументированы	Недостаточно аргументированы	Аргументация отсутствует

Максимальный балл, который магистрант может получить за реферат – 16.

9. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Процедура проведения, контрольные вопросы и задания, критерии оценки

9.1. Освоение дисциплины считается успешным, если магистрант имеет не менее 57 баллов (что составляет 60% от 95) по всем КРМ, предусмотренным программой данной дисциплины. В этом случае преподаватель имеет возможность выставить магистранту оценку за экзамен по результатам текущего контроля. В случае, если магистрант не согласен с оценкой, предлагаемой преподавателем, он имеет право пройти промежуточную аттестацию с целью повышения своего рейтинга. Процедуру проведения экзамена см. п. 9.2.

Перевод баллов за дисциплину в оценку

Таблица 6

Баллы за КРМ и экзамен	Оценка
0–42	2
43–63	3
64–84	4
85–105	5

Таблица 7

Таблица перевода баллов за дисциплину в оценку (2-й вариант)

Баллы за КРМ и экзамен	Оценка за дисциплину
0–63,3	2
63,4–95,9	3
96–126,7	4
126,8–158,3	5

В случае если магистрант имеет менее 57 баллов по результатам текущего контроля в течение семестра, он должен досдать отсутствующие КРМ по своему выбору/по выбору преподавателя.

9.2. Прохождение промежуточной аттестации по дисциплине не является обязательным. Вместе с тем, магистрант допускается до сдачи экзамена, если имеет не менее 57 баллов (что составляет 60 % от 95) по всем КРМ, предусмотренным программой данной дисциплины.

Экзамен проводится по расписанию сессии, установленному деканатом, в устной/письменной форме. Магистранту предлагается ответить на вопросы билета по темам, изученным в течение семестра. Билет содержит два вопроса. На подготовку ответа магистранту отводится 30 минут. Преподаватель имеет право задать магистранту уточняющие/дополнительные вопросы по темам билета.

Критерии оценки за ответ на экзамене

Отлично: Оценка «отлично» выставляется за полный обзор и анализ основных подходов к проблеме, проиллюстрированный примерами.

Хорошо: Оценка «хорошо» выставляется за ответ, содержащий неполный обзор и анализ основных подходов к проблеме, проиллюстрированный примерами.

Удовлетворительно: Оценка «удовлетворительно» выставляется за краткий схематичный ответ, демонстрирующий неглубокое понимание проблемы, не проиллюстрированный примерами.

Неудовлетворительно: Оценка «неудовлетворительно» выставляется за ответ, не раскрывающий сути вопроса, демонстрирующие непонимание излагаемого материала, или при отсутствии ответа.

Магистрант получает максимум по 5 баллов за каждый вопрос. Максимум за ответы на 2 вопроса – 10 баллов.

Вариант 2. Две оценки за два ответа на экзамене составляют 40 % от общей оценки за дисциплину. Другие 60 % дают 95 баллов за КРМ. Тогда 100 % общей оценки за дисциплину составляют 158,3 баллов, а 40% за две «пятерки» за экзамен – 63,3 балла.

Таблица 8

Таблица перевода оценок на экзамене в баллы (2-й вариант)

<i>Оценка на экзамене за один вопрос из двух</i>	<i>Баллы для итоговой оценки за дисциплину</i>
2	12,66
3	18,99
4	25,32
5	31,65

В случае обязательной промежуточной аттестации итоговая оценка за экзамен по БРС складывается следующим образом:

Итоговая оценка по дисциплине (в зачетку): 100 % = 60 % в этой оценке составляет КРМ текущего контроля + 40 % ответ на экзамене.

Максимальный балл по КРМ был 95 – это будет 60 % от итоговой оценки.

Предположим, что магистрант занимался отлично в течение семестра и набрал 92 баллов по текущим КРМ, но к экзамену подготовился плохо и получил по 3 балла за каждый вопрос (общее количество «конвертированных баллов» – $18,99 \cdot 2 = 37,98$).

Итоговая оценка: $95 \cdot 0,6 + 6 \cdot 0,4 = 57 + 2,4 = 59,4$ – это соответствует оценке «удовлетворительно» по дисциплине.

Другой вариант. Предположим, что магистрант занимался плохо в течение семестра и набрал 67 баллов по текущим КРМ, но к экзамену подготовился хорошо и получил по 5 баллов за каждый вопрос (общий балл – 10).

Итоговая оценка: $67 \cdot 0,6 + 10 \cdot 0,4 = 42,2 + 4 = 46,2$ – это соответствует оценке «удовлетворительно» по дисциплине.

Примерный список вопросов для подготовки к экзамену

1. Понятие политического процесса. Основные научные подходы к исследованию политического процесса.
2. Типология и акторы политического процесса.
3. Понятие политических институтов. Основные подходы к определению института.
4. Виды и функции политических институтов.

5. Разработка принципа разделения властей в работах Д. Локка, Ш. Монтескье и Д. Мэдисона.

6. Реализация разделения властей в конституционных механизмах РФ и зарубежных стран: высшие органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

7. Реализация разделения властей в конституционных механизмах РФ и зарубежных стран: источники формирования и сроки полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

8. Процедуры принятия законов и изменения Конституции РФ и зарубежных стран: сравнительный анализ.

9. Конституционные возможности институтов власти прекращать полномочия друг друга в случае возникновения политических разногласий: сравнительный анализ на примере РФ и зарубежных стран.

10. Характеристика избирательной системы в России. Порядок и особенности избирательного процесса.

11. Особенности российского федерализма и региональные политические режимы. Отношения центра и регионов.

12. Разделение властей в регионах: формальные и неформальные аспекты.

13. Региональные институты власти. Власть и оппозиция на региональном уровне.

14. Институт политических партий. Подходы к определению политической партии.

15. Функции политических партий. Виды партий и партийных систем.

16. Основные вехи истории современных российских партий.

17. Технология и организационный формат создания политических партий в современной России.

18. Основные характеристики внутреннего устройства политических партий.

19. Тип партийной системы, который формируется в России.

20. Административная реформа. Цели, задачи и этапы российской административной реформы.

21. Современный этап реформирования и развития системы государственной службы: основные задачи, проблемы и перспективы.

22. Группа интересов в политическом процессе.

Литература для подготовки к экзамену соответствует литературе, указанной для подготовки к практическим занятиям (см. п. 6) и к контрольной работе (см. п. 8.2).

ИНСТИТУТЫ И ПРАКТИКИ РОССИЙСКОЙ
ПОЛИТИКИ

Методические указания

Составитель **Беседин** Михаил Дмитриевич

Техн. редактор *А.В. Миних*

Издательский центр Южно-Уральского государственного университета

Подписано в печать 16.06.2022. Формат 60×84 1/16. Печать цифровая.
Усл. печ. л. 1,63. Тираж 50 экз. Заказ 201/278.

Отпечатано в типографии Издательского центра ЮУрГУ.
454080, г. Челябинск, проспект Ленина, 76.