



**Южно-Уральский  
государственный  
университет**

Национальный  
исследовательский  
университет



Кейсы для всероссийской студенческой олимпиады «Прометей» 2022

**Тема: Афганистан как проблемный «узел» мировой политики:  
основные этапы формирования проблемы, современное состояние,  
перспективы.**

**Общая информация:**

Территория – 652,5 кв.км

Население – 39, 8 млн.чел.

Национальный состав – пуштуны (38%), таджики (25%), узбеки (9%), хазарейцы (8%), чараймаки (4%), туркмены (3%)

Средняя продолжительность жизни – 46 лет

ВВП на душу населения - 509 долл. США

**Полезные ископаемые:** разведаны месторождения меди, железа, хромитов, золота, свинца. Запасы не оценены, добыча затруднена из-за удаленного расположения месторождений в горных районах, а также из-за нестабильной политической ситуации, которая не гарантирует безопасности. Афганистан – единственный поставщик лазурита на мировой рынок (месторождения в Бадахшане, на северо – востоке страны).

Месторождение изумрудов в ущелье Панджшер – уникальные по окраске и чистоте камни. В мире всего два настолько уникальных месторождения (второе – в Колумбии).

Запасы лития (по оценкам специалистов – на 1 трлн. долл.). Имеют глобальную перспективу с учетом устойчивого тренда мирового автопрома на производство электрокаров.

Крупное месторождение природного газа (136 млрд. куб. м.) в районе Шибиргана.

Каменный уголь в провинции Баглан (район Герата и Мазари – Шарифа).

Базовая проблема при разработке – отсутствие безопасности.

**Экономика:** наиболее слаборазвитая страна Азии. Ведущая отрасль – сельское хозяйство (занято 90% трудоспособного населения). За годы войны продукция земледелия сократилась на треть, посевные площади на 15%, поголовье скота на 50%. Разрушена с/х инфраструктура (ирригационные системы). Общая натурализация сельского хозяйства.

Промышленность практически полностью разрушена: из 336 заводов и фабрик, действующих в 1979 г., сейчас работает не более 10, из 100 электростанций – 22.

Общий объем товарного экспорта в 2019 г. – 870 млн. долл. ( в том числе сырьевых товаров – 719 млн.долл.). Импорт в Афганистан – 8,6 млрд. долл., из которых 2,5 млрд. – потребительские товары. Крупнейшие статьи импорта – торф, нефтепродукты, растительные масла. Основные торговые партнеры – Индия, Иран, Турция, Пакистан. (По данным Всемирного банка). Россия в 2020 г. отправила в Афганистан товаров на 153 млн. долл., завезла – на 3 млн. (данные Федеральной Таможенной Службы – ФТС).

Валютные резервы – 9,4 млрд.долл. (1,3 млрд. в золоте). Хранятся за рубежом и находятся под санкциями. Воспользоваться невозможно.

**Нелегальная экономика.** «Талибан» ежегодно зарабатывает от 300 млн. до 1,6 млрд. долл. на деятельности в криминальных сферах (опиумный мак, коммерческая деятельность на подконтрольных территориях, нелегальные переводы из – за рубежа). На добыче полезных ископаемых талибы зарабатывали до 460 млн. долл. в год.

Основной источник дохода талибов – наркотрафик. 90% героина в мире поступает из долины реки Гильменд, оплота талибов на юге Афганистана. За время пребывания талибов у власти в Афганистане, производство героина в стране выросло с 2.248 тонн в 1996 г. до 4.565 тонн в 1999 г. В июле 2000 г. талибы под международным давлением запретили выращивать мак, что привело к сокращению производства опиума на 94% («История отношений России с талибами» // «Коммерсантъ», 17.08.2021). Однако, ряд специалистов полагает, что уничтожение талибами посевов мака носило сугубо демонстративный характер. Заведующий сектором Афганистана Института Востоковедения РАН, В.Коргун отмечал «...урожай лишь незначительно уменьшился: опий-сырец в условиях боевых действий в стране был складирован до лучших времен, и когда талибы были разбиты, его запасы были вновь выброшены на рынок»

**История конфликта:** В 1979 г. в Афганистане был установлен просоветский режим во главе с Б.Кармалем. В страну введен советский ограниченный воинский контингент, который вел боевые действия против афганских партизан – моджахедов. По разным оценкам, погибло от 800 тыс. до 1,5 млн. афганцев. 5 миллионов стали беженцами в соседние страны (Индия, Иран, Пакистан). После вывода советских войск в 1989 г., режим президента Наджибуллы просуществовал до 1992 г.

После захвата Кабула моджахедами, было провозглашено Исламское государство Афганистан. В стране начинается гражданская война (этнические, племенные, религиозные противоречия).

Вторая пол. 1990 – х гг. к власти приходят талибы («студенты») – пуштунская молодежь, воспитанная в лагерях беженцев и в медресе (религиозных школах) в Пакистане при активном содействии пакистанских властей.

1996–2001 гг. в Афганистане устанавливается режим движения Талибан во главе с муллой Омаром (запрещено в РФ). В 2013 г. мулла Омар умирает. На его место – Ахтар Мансур (в 2016 г. был уничтожен в

результате спецоперации США – удар посредством беспилотника на границе с Ираном). С 2016 г. во главе Талибан встал Хайбатулла Ахундзада (богослов, руководитель судебной системы талибов; не полевой командир). Режим был признан Пакистаном, Саудовской Аравией и Объединенными Арабскими Эмиратами. В условиях разоренной и неработающей экономики талибы получают помощь от этих стран, кроме того, получают доход от наркотрафика.

Политический режим талибов – реализация самых радикальных версий исламизма. Вся законодательная база, политическая и общественная жизнь были основаны на законах шариата и предписаниях мулл.

Единственная область в стране, не перешедшая под контроль талибов Панджерское ущелье (север Афганистана), где сопротивление талибам оказывал Северный альянс во главе с полевым командиром Ахмад – шахом Масудом, опору которого составляли таджики и узбеки во главе с генералом Дустумом. Международное сообщество оказывает помощь Северному альянсу, воспринимая его как единственную преграду для продвижения талибов в Центральную Азию.

Традиционные рычаги давления международного сообщества на талибов оказались неэффективны: резолюции СБ ООН №1267 (1999 г.) – замораживание финансовых средств Талибан; резолюция № 1333 (2000 г.) – эмбарго на торговлю оружием, запрет любой военной помощи движению Талибан, рекомендации закрыть представительства движения за рубежом.

Трагедия 11 сентября 2001 г. «Аль –Каида» во главе с Бен Ладеном берет на себя ответственность за это преступление. Талибы заявляют о предоставлении политического убежища Бен Ладену на территории Афганистана. 12 сентября 2001 г. СБ ООН принимает резолюцию №1368 – подтверждение права государства на самооборону в случае агрессии. Саудовская Аравия и ОАЭ разрывают дипломатические отношения с Афганистаном. США формируют коалицию, в которую помимо

традиционных союзников, входят государства Азии, находившиеся в непростых отношениях с Вашингтоном, например, Иран и Пакистан.

Операция «Несгибаемая свобода». В период с октября по декабрь 2001 г. от талибов очищены крупнейшие города на севере, в центре и на юге страны – Мазари – Шариф, Кабул, Кандагар. 17 декабря 2001 г. взята специальная укрепленная зона в районе пещер Тора Бора на границе с Пакистаном. Бен Ладена захватить не удалось.

Глава Переходного правительства (с 2001 г.) на основе консенсуса различных политических сил Афганистана стал Хамид Карзай, с 2004 по 2014 гг. – президент страны.

Затем президентом становится Ашраф Гани Ахмадзай (2014–2021 гг.). Избрание этих лидеров легитимировано общенациональным голосованием, поддержкой Лоя Джирги (собрание представителей племен). В 2005 г. – выборы в Национальную Ассамблею (двухпалатный парламент, состоящий и з Палаты народов (Волеси Джирга) и Палаты старейшин (Мешрано джирга). В стране дислоцированы Международные силы содействия безопасности в Афганистане (помимо контингентов стран – членов НАТО, в составе МССБ действовали( на основе резолюции СБ ООН №1563, 2004 г.) военные из 10 других государств, представляющие разные регионы мира. Всего -130 тыс. человек.

Центральная власть не контролировала всю территорию страны. Пограничные с Пакистаном районы оставались под контролем Талибан, отдаленные провинции также не контролируются правительством. Фактически, власть правительства распространяется только на Кабул, прилегающие к нему провинции и места постоянной дислокации международных воинских контингентов.

С июля 2011 г. начинается постепенный вывод войск коалиции из Афганистана. В июле 2013 г. обеспечение безопасности в стране было передано местным силовым структурам (контингент коалиции играл вспомогательную роль).

С начала 2015 г. боевые действия осуществляются как подразделениями американского спецназа (операция «Страж свободы»), так и афганскими силовиками при содействии советников из стран НАТО (операция «Решительная поддержка»).

США вели переговоры с талибами с 2016 г. Основная фигура – спецпредставитель президента США Залмай Халилзад (считается, что Ашраф Гани – его креатура). На фоне провала политики США в Афганистане, Халилзад отправлен в отставку. Переговоры шли в Дохе (Катар) в 2018–2020 гг. В 2020 г. достигнуто соглашение. Талибан гарантирует безопасность территории США и их союзников, обещает не допустить деятельность «Аль – Каиды» в контролируемых Талибан районах, начало переговоров с афганским правительством. На этих условиях США готовы вывести войска. В РФ движение Талибан в 2003 г. признано Верховным Судом террористической организацией.

С 2017 г. начинает работать Московский формат – переговоры талибами заинтересованных сторон (РФ, КНР, Иран, Таджикистан, Пакистан, Узбекистан, Индия, Киргизия, Казахстан). Первые переговоры прошли в 2018 г.

По словам Замира Кабулова, бывшего посла РФ в Афганистане, а сейчас - спецпредставителя президента РФ по Афганистану, который курировал налаживание связей с талибами, РФ начала контакты с Талибан в 2012 г. В 2018 г. глава МИД РФ С. В. Лавров заявил: «Мы никогда не скрывали, что поддерживаем контакты с талибами, это часть афганского общества»

Поспешный вывод войск западного альянса в условиях наступления талибов завершился 31 августа 2021 г.

Талибы стали фактической властью в стране.

Наиболее жесткую позицию в отношении Талибан занял Таджикистан. 25 августа 2021 г., президент страны Эмомали Рахмон на встрече с министром иностранных дел Пакистана Шах Махмудом Курайши, заявил,

что его страна не признает террористов из Талибан как легитимную власть в Афганистане. 24 октября 2021 г. министр обороны Таджикистана генерал – полковник Шерали Мирзо заявил о том, что в Афганистане складывается катастрофическая ситуация: отсутствие легитимного и инклюзивного правительства, функционирующих механизмов государственной власти, систематические нарушения прав человека. Все это ведет к превращению страны в рассадник международного терроризма. Мирзо также указал, что после вывода из Афганистана войск международной коалиции военно – политическая обстановка в Афганистане полностью деградировала.

18 октября 2021 г. стартовали совместные военные учения РФ и Таджикистана. Группировка Коллективных сил ОДКБ отработала действия по отражению возможной агрессии со стороны Афганистана (РИА Новости) 20 октября 2021 г. в «Президент – отеле» (Москва) состоялись очередные переговоры в Московском формате. Обсуждался ряд вопросов:

1). Создание инклюзивного правительства. Талибы заявили, в состав их правительства вошли: Хаджи Нуриддин Азизи (таджик из Паджшера) – министр торговли; Абдул Салам Ханафи (узбек) – заместитель главы Временного правительства, куратор экономического блока и глава делегации талибов в Москве.

Министр иностранных дел РФ С.С. Лавров отметил, что инклюзивное представительство должно быть не только этническим, но и политическим.

2). РФ заявила, что будет оказывать Афганистану гуманитарную помощь и будет содействовать (наряду с КНР) экономическому восстановлению Афганистана.

Помимо этого, на 18 ежегодном заседании клуба «Валдай» (октябрь 2021 г.), президент РФ В.В. Путин отметил, что рассматривается возможность убрать Талибан из списка террористических организаций, но Талибан признан таковой на уровне ООН.

## Задания к кейсу

1. Что представляет собой движение Талибан (запрещенное в РФ)? В чем причина успехов талибов?
2. Основными интересами РФ в данной ситуации является сохранение стабильности и предсказуемости ситуации в самом Афганистане; получение гарантий против экспансии исламистов в Центральную Азию; недопущение усиления влияния исламистов внутри РФ (в регионах с преимущественно мусульманским населением). Проанализируйте, какова должна быть оптимальная линия поведения России для того, чтобы достичь этих целей? Какие здесь можно выделить «проблемные точки»?
3. Спецпредставитель президента РФ по Афганистану З.Кабулов заявил: «Мы давно уже установили связи, контакты с движением талибов. То, что мы загодя подготовили почву для разговора с новой властью в Афганистане, это актив российской внешней политики, который мы используем по полной в долгосрочных интересах Российской Федерации». Согласны ли Вы этим мнением?
4. Интересы КНР в Афганистане лежат в двух плоскостях: экономика (доступ к разработке полезных ископаемых страны и строительство транспортного коридора Пекин – Пакистан – Афганистан) и безопасность (Китай стремится нейтрализовать любую возможность влияния талибов на Синцзян – Уйгурский автономный район). Проанализируйте, каковы могут быть последствия реализации всех планов КНР, либо последствия срыва этих планов.
5. Эксперты полагают, что Афганистан может в ближайшее время столкнуться с коллапсом экономики. Разделяете ли Вы подобную точку зрения? Если крах экономики произойдет, к каким последствиям это может привести как для самого Афганистана, так и для соседних стран?